**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №44/28-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования**

**27-29 апреля 2016 года г. Тулун**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2015 год подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» (далее - Контрольно-счетная палата МО «Тулунский район») Федоровой Л.А. в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 33 Положения о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Шерагульского сельского поселения от 15.04.2011г. №12 (с изменениями от 26.06.2013г. №11, от 28.05.2014г. №14, от 25.02.2015г.№1), на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Шерагульском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Шерагульского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ.), планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2016года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 27.04.2016г. №34.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные правовые акты Шерагульского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Российской Федерации, Иркутской области, Тулунском муниципальном районе и в Шерагульском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Шерагульского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована муниципальная правовая база по организации бюджетного процесса в Шерагульском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год.

1. **Общие положения**

Шерагульское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

**Отдельные показатели социально-экономической ситуации** в Шерагульском муниципальном образовании характеризуется следующими данными:

Шерагульское сельское поселение объединяет 4 населенных пункта: с. Шерагул, д. Трактовая, д. Новотроицк, пос. ж/д ст. Шуба. Количество жителей поселения составляет 2721 человек, в том числе трудоспособных граждан 1614 человек, пенсионеров 497 человек, детей 610 человек. Численность работающих составляет 424 человека, состоит на учете в центре занятости 39 человек.

Параметры, характеризующие экономическое положение Шерагульского муниципального образования, имеют тенденцию к росту. Выручка от реализации продукции, работ, услуг производимых на территории Шерагульского муниципального образования за 2015 год составила 87,8 млн. руб., по сравнению с 2014г. увеличилась на 24,0 %., из них выручка от реализации продукции (работ, услуг) по виду экономической деятельности «Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» уменьшилась на 0,9 % и составила 54,2 млн. руб. (в 2014г – 54,7 млн. руб.). по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство (с КФХ)» увеличилась на 108,7 % и составила 33,6 млн. руб. (в 2014г – 16,1 млн. руб.).

В экономике Шерагульское сельского поселения одной из основных направлений занимает сельское хозяйство, которое предоставлено одной сельскохозяйственной организацией (ООО «Шерагульское»), двумя фермерскими и 835 личными подсобными хозяйствами. Основным направлением деятельности всех сельхозтоваропроизводителей является производство зерновых культур. Посевные площади составили в 2015г. 3000га., по сравнению с 2014г. увеличены на 11,1%. Среднесписочная численность работающих в сельском хозяйстве на 01.01.2016 г. составляет 19 человек, по сравнению с 2014г. рост на 11,8%, среднемесячная заработная плата работников составляет 11055 руб., или выше по сравнению с 2014г. на 13,8%.

На территории Шерагульское поселения осуществляют деятельность 18 объектов торговли, 2 пункта общественного питания (кафе). Численность работников, занятых в торговле составляет 51 человек, по сравнению с 2014г. снижение на 12,1%, среднемесячная заработная плата работников составляет 9586 руб., или выше по сравнению с 2014г. на 27,5%.

На территории поселения находятся учреждения социальной сферы, из них: три общеобразовательных школы, три дошкольных учреждения, численность работающих в образовании составляет 168 человека; терапевтическое отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница», два фельдшерско-акушерских пункта, численность работающих в здравоохранении составляет 42 человек; одно учреждение культуры, где численность работающих составляет 10 человек, муниципальное казённое образовательное учреждение дополнительного образования детей "Детская школа искусств" с. Шерагул, с численностью работающих 5 человек

**Анализ муниципальных правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Шерагульского муниципального образования, их соответствие Федеральному, областному и муниципальному законодательству** показал, что:

Проект решения Думы Шерагульского сельского поселения «Об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2015 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 31.03.2016г. (письмо главы Шерагульского сельского поселения от 23.03.2016г. №38), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 05.06.2014г. №75-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и порядок работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Составление бюджета на 2015 год основывалось на Бюджетном послании Президента РФ «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», прогнозе социально-экономического развития Шерагульского муниципального образования на 2015 год, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Шерагульского муниципального образования на 2015год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденных Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 30,09.2014 г. №29.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета района на 2015 год Дума Шерагульского муниципального образования, глава Шерагульского сельского поселения руководствуются Бюджетным кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Шерагульского муниципального образования, принятым решением Думы Шерагульского сельского поселения от 07.07.2009г. №14 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Шерагульского муниципального образования), муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Шерагульском муниципальном образовании являются: глава Шерагульского сельского поселения, Дума Шерагульского сельского поселения, администрация Шерагульского сельского поселения, финансовый орган администрации Шерагульского сельского поселения, контрольно-счетная палата Шерагульского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по формированию, исполнению бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета, формированию архивных фондов поселения, утверждение генеральных планов поселений, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений, присвоению наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 19.02.2014г. №б/н.

Бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Шерагульского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Шерагульского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии со ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ». Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (0503184);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160).

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной частей бюджета поселения за 2015 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2016г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

1. Основные характеристики бюджета Шерагульского муниципального образования.

Первоначально бюджет Шерагульского муниципального образования на 2015 год утвержден решением Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. № 31 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам в сумме 9170,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 7281,7 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 6644,7 тыс.руб., из районного бюджета 637,0 тыс.руб.; по расходам в сумме 9263,5 тыс. руб., с дефицитом в сумме 93,0 тыс.руб., или 4,9 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предел, установленный ст. 92.1 БК РФ.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2015 г. в размере 1888,0 тыс.руб., верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016г. в размере 93,0 тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Резервный фонд утвержден в размере 3,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.81 БК РФ. Порядок использования средств резервного фонда администрации Шерагульского сельского поселения установлен постановлением администрации Шерагульского сельского поселения от 01.11.2010г. №17-п.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета определены в сумме 93,0 тыс. руб., в том числе получение кредитов от кредитных организаций 93,0 тыс.руб., погашение кредитов 0 тыс.руб., изменение остатков средств бюджета 0 тыс.руб.

В последующем изменения в бюджет сельского поселения вносились в течении года пять раз решениями Думы Шерагульского сельского поселения от 31.03.2015г. №4, от 22.06.2015г. №12, от 04.08.2015г. №15, от 29.09.2015г. №16, от 23.12.2015г. №28.

В окончательном варианте бюджет поселения на 2015 год утвержден решением

Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. № 28 по доходам в сумме 11015,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 8426,6тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 7658,6 тыс.руб., из районного бюджета –713,0 тыс.руб.; по расходам в сумме 11311,1 тыс.руб., с дефицитом в размере 295,3 тыс.руб., или 11,4 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ. осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в сумме 295,3 тыс.руб.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2015г. в размере 2589,0 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2016 г. в размере 0 тыс.руб., по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета определены в сумме 295,3 тыс. руб. полностью за счет изменения остатков средств бюджета.

Исполнение бюджета поселения в 2015 году по основным его показателям и изменение плановых бюджетных назначений бюджета района в окончательной редакции по сравнению с первоначальной представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Первоначальный бюджет на 2015 г (решение от 29.12.  2014г.) | Окончательный бюджет на 2015.г (решение от 23.12.  2015г) | Факт 2015 г. | Откл.  (гр.3- гр.2) | Откл  (гр.4-гр.3) | %  (гр4:гр3х100) | %  (гр.3:  гр.2х  100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего доходов**  в том числе: | 9170,5 | 11015,8 | 11141,2 | +1845,3 | +125,4 | 101,1 | 120,1 |
| Налоговые и  неналоговые доходы | 1888,8 | 2589,2 | 2714,6 | +700,4 | +125,4 | 104,8 | 137,1 |
| Безвозмездные поступления | 7281,7 | 8426,6 | 8426,6 | +1144,9 | 0 | 100,0 | 115,7 |
| **Всего расходов** | 9263,5 | 11311,1 | 10919,1 | +2047,6 | - 392,0 | 96,5 | 122,1 |
| **Дефицит (-), профицит(+)** | 93,0 | 295,3 | (+)222,1 | +202,3 | + 444,2 | - | 317,5 |

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течении 2015 года осуществлено по доходам бюджета поселения всего на сумму 1845,3 тыс. руб. (или на 20,1%), в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» плановые назначения увеличены на 700,4 тыс.руб. (или на 37,1%), по группе «Безвозмездные перечисления» увеличены на 1144,9 тыс.руб. (или на 15,7%).

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 11141,2 тыс. руб., что на 125,4 тыс. руб. больше, чем утверждено окончательным решением Думы поселения о местном бюджете на 2015 год. Плановые назначения по доходам перевыполнены на 1,1%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам перевыполнение на 4,8%;

- по безвозмездным перечислениям выполнение составило 100,0%.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 75,6%, доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) в общей сумме доходов составила 24,4%.

План по расходам бюджета поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличен на 2047,6 тыс.руб. (или на 22,1%). Расходы бюджета поселения в 2015 году исполнены в сумме 10919,1 тыс. руб., что ниже уточненных плановых назначений на 392,0 тыс. руб. (или на 3,5%)

Плановый размер дефицита увеличен на 202,3тыс.руб. (или на 217,5%) и утвержден в сумме 295,3 тыс. руб. По итогам 2015 года бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 222,1 тыс. руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2015г. по состоянию на 01.01.2016г. сложился в сумме 517450руб.70 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и соответствует Отчету о состоянии лицевого счета бюджета №02343005620 (ф.0531793) Управления Федерального казначейства по Иркутской области. Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в том числе: целевые остатки дорожного фонда 154,2 тыс.руб., нецелевые средства местного бюджета в сумме 363,3 тыс.руб. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличилась на 222100 руб. 71 коп.

В соответствии со статьями 217; 217.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района осуществляет исполнение бюджета поселения на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Проверкой установлено, что составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета, кассового плана в течении отчетного года осуществлялось в соответствии с приказами Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 16.12.2014г. №791(о.д) « О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Тулунского муниципального района и бюджетов сельских поселений», от 25.11.2013г. №744(о.д) *«*Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Тулунский район», бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета муниципального образования «Тулунский район» и бюджетов сельских поселений».

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная приказом Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 24.12.2015г. №765(о.д.) соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 23.12.2015г. № 28.

В соответствии с требованием статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестров расходных обязательств осуществляется согласно Порядку ведения реестра расходных обязательств Шерагульского муниципального образования, утвержденного Постановлением администрации Шерагульского сельского поселения 27.10.2011г. № 15-п. «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Шерагульского муниципального образования» (с изменениями от 19.07.2012г. №23-п, от 26.07.2013г. №32-п) (далее – Порядок).

Представленный к проверке уточнённый реестр расходных обязательств муниципального образования на 2015 г. (далее – Реестр) составлен 20 января 2015 г.

Уточненный общий объём расходов на 2015г., утверждённый Решением Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. № 31 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в сумме 9263,5 тыс.руб. соответствует объёму расходных обязательств Шерагульского муниципального образования на 2015г., отраженный в уточненном реестре расходных обязательств.

В ходе проверки Реестра выявлено, в нарушение абзаца 3 пункта 2 Порядка при ссылке на перечень законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области, муниципальных правовых актов Шерагульского муниципального образования, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств в большинстве случаях не указаны соответствующие положения, то есть статьи, части, пункты, подпункты, абзацы законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и муниципальных правовых актов Шерагульского муниципального образования. В нарушение п.3.16 приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 7 сентября 2007 г. N77н «Об утверждении рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ» в Реестр включено, в качестве оснований возникновения расходных обязательств, Решение Думы Шерагульского сельского поселения о местном бюджете на соответствующий год и плановый период.

1. Исполнение доходной части бюджета поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2015год исполнение в целом по доходам бюджета составило 11141,2 тыс.руб. или 101,1% к уточненному плану на год. По сравнению с 2014годом объем доходов бюджета поселения уменьшился на 2398,7 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Шерагульского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2015 г | Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| **Собственные источники всего,**  **в том числе:** | **2589,2** | **2714,6** | **104,8** | **+125,4** |
| НДФЛ | 872,4 | 1000,9 | 114,7 | +128,5 |
| Доходы от уплаты акцизов | 780,6 | 774,5 | 99,2 | -6,1 |
| ЕСХН | 42,1 | 42,1 | 100,0 |  |
| Налог на имущество физических лиц | 78,7 | 78,8 | 100,1 | +0,1 |
| Земельный налог | 627,0 | 629,8 | 100,4 | +2,8 |
| Госпошлина | 28,8 | 28,8 | 100,0 |  |
| Аренда имущества | 17,3 | 17,3 | 100,0 |  |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 94,7 | 94,7 | 100,0 |  |
| Прочие доходы от компенсации затрат | 40,4 | 40,5 | 100,2 | +0,1 |
| Прочие неналоговые доходы | 7,2 | 7,2 | 100,0 |  |
| **Безвозмездные поступления** | **8426,6** | **84226,6** | **100** | - |
| **итого** | **11015,8** | **11141,2** | **101,1** | **+125,4** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2015 году в сумме 2714,6 тыс.руб., что составляет 104,8% от уточненного плана года. Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 24,4%. По сравнению с 2014 годом объем собственных доходов бюджета поселения увеличился на 276,6 тыс.руб. (или на 11,3%).

Наиболее значительная сумма увеличение объема доходов по собственным источникам наблюдается по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ), что объясняется ростом заработной платы, а следовательно и отчислений налога в бюджет, а также в связано с поступившей суммой налога от АО «Братскдорстрой».

Таким образом, основным видом доходных источников бюджета Шерагульского сельского поселения за 2015 год является НДФЛ. Удельный вес поступления налога на доходы физических лиц в общем поступлении собственных доходов составляет 36,9 %.

Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 28,5 %. Недовыполнение (0,8%) поступления в бюджет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин обусловлен снижением облагаемых объёмов реализации в 2015 году автомобильного бензина, моторных масел; ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Следующим по величине собственным источником формирования бюджета поселения является земельный налог. Поступление за 2015 год составило 629,8 тыс.руб., по сравнению с 2014г. рост на 19,5 тыс.руб., что объясняется поступлением сумм недоимки.

По итогам 2015 года по всем видам доходов, кроме акцизов, отмечено выполнение и перевыполнение плановых назначений.

Основную долю в общем объеме доходов в отчетном году составляют безвозмездные поступления, которые составили 8426,6 тыс.руб. или 100,0 % к уточненному плану и 64,5% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на  2015 год | Исполнено за  2015 год | % выпол-нения плана |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **4103,2** | **4103,2** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 4103,2 | 4103,2 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **3966,0** | **3966,0** | **100** |
| Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области | 500,0 | 500,0 | 100 |
| Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив | 513,9 | 513,9 | 100 |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области | 2952,1 | 2952,1 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **226,4** | **226,4** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 225,7 | 225,7 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение переданных полномочий субъектов Российской Федерации | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **76,0** | **76,0** | **100** |
| Иные межбюджетные трансфертов бюджетам сельских поселений из бюджета Тулунского муниципального района | 50,8 | 50,8 | 100 |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений (на обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере) | 25,2 | 25,2 | 100 |
| **Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений** | **55,0** | **55,0** | **100** |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **8426,6** | **8426,6** | **100,0** |

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» снизился на 2675,3 тыс.руб. Основные суммы снижения – за счет завершения действия мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «100 модельных домов культуры Приангарью» на 2011-2014 годы» (в 2014г поступило 1000,0 тыс.руб.) и отсутствие Субсидии на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности поселений в сумме 1768,0 тыс. руб., имевшей место в 2014г.

Достоверность поступления доходов бюджета Шерагульского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2015г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2016г.

1. Исполнение расходной части бюджета поселения.

По отчету об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2015 год расходы исполнены в сумме 10919,1 тыс.руб. или 96,5% от уточненного плана на год. По сравнению с 2014годом объем расходов бюджета поселения уменьшился на 2552,4 тыс.руб.

Достоверность произведенных расходов бюджета Шерагульского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования за 2015г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2016г.

Экономия бюджетных ассигнований бюджета поселения в 2015 году сложилось в сумме 392,0 тыс. рублей, в том числе:

- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 228,7 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ;

- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 160,3 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ;

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Шерагульского сельского поселения в сумме 3,0 тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2015 году чрезвычайных ситуаций.

Основные показатели расходов бюджета Шерагульского муниципального образования в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлены в таблице:

( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | План 2015г. | | Исполнение 2015 г. | | отклонение | |
| Сумма | доля (%) | Сумма | доля  (%) | Сумма | % исполнения |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 3347,6 | 29,6 | 3344,6 | 30,6 | 3,0 | 99,9 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 225,7 | 2,0 | 225,7 | 2,1 | 0,0 | 100,0 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 151,9 | 1,3 | 151,9 | 1,4 | 0,0 | 100,0 |
| 4.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 1055,9 | 9,3 | 895,6 | 8,2 | 160,3 | 84,8 |
| 5.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 618,7 | 5,5 | 390,0 | 3,6 | 228,7 | 63,0 |
| 6.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 3695,7 | 32,7 | 3695,7 | 33,8 | 0,0 | 100,0 |
| 7.СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 3,6 | 0,0 | 3,6 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| 8.ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 77,1 | 0,7 | 77,1 | 0,7 | 0,0 | 100,0 |
| 9.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 2134,9 | 18,9 | 2134,9 | 19,6 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого расходов** | **11311,1** | **100,0** | **10919,1** | **100,0** | **392,0** | **96,5** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

**Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в сумме 3344,6 тыс.руб. или 99,9% к плану.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» утверждены в сумме 1021,7 тыс.руб. Кассовые расходы исполнены в размере 100,0% к уточненному плану.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» утверждены расходы на содержание администрации поселения в 2015 году в сумме 2303,2 тыс.руб. Кассовые расходы исполнены в размере 100,0 % к уточненному плану.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» средства резервного фонда в сумме 3,0тыс. рублей не использованы в связи с отсутствием на территории Шерагульского муниципального образования в 2015 году чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы в сумме 19,8 тыс. руб. или 100,0% к плану.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё направлено в сумме 2980,0 тыс. руб. или 89,1% от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 152,0 тыс. руб. или 4,5 % . от общей суммы расходов по разделу 01 в том числе на:

* приобретение ГСМ в сумме 91,5 тыс. руб.;
* приобретение запчастей в сумме 12,9 тыс.руб.

- на оплату коммунальных услуг в сумме 130,5 тыс. руб. или 3,9 % от общей суммы расходов по разделу 01;

- на оплату прочих работ, услуг по содержанию имущества в сумме 24,7 тыс. руб. или 0,7% от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату прочих работ, услуг в сумме 23,5 тыс. руб. или 0,7%. от суммы расходов по разделу 01 из них на аттестацию рабочих мест в сумме 17,2 тыс. руб.;

- на оплату услуг связи в сумме 8,9 тыс. руб. или 0,3% от общей суммы расходов по разделу 01.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 225,7 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее 205,0 тыс. рублей или 90,8 % от суммы расходов по разделу 02.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** отражены расходы на финансирование муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения» в сумме 151,9 тыс. руб. или 100% к плану.

**По разделу 04 «Национальная экономика»**  отражены расходы в сумме 895,6 тыс. руб. или 84,8 % к плану. Экономия в сумме 160,3 тыс. руб. сложилась в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей; в связи с сезонностью проведения ремонтных работ.

По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» проведены расходы за счет средств муниципального дорожного фонда Шерагульского муниципального образования, утвержденного в решении Думы о бюджете поселения на 2015г. в сумме 1055,9 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 27.11.2013г. №23 «О создании муниципального дорожного фонда Шерагульского муниципального образования и об утверждении порядка его формирования и использования»

Расходы произведены по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 895,6 тыс. руб., в том числе:

* содержание и ремонт автомобильных дорог- 895,6 тыс.руб.

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2016г. составил 154,2 тыс. руб.

**По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство»** исполнение составило 390,0 тыс. руб. или 63,0 % к плану, в том числе:

по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»исполнение составило в сумме 209,1 тыс. руб. или 100% к плану по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения».

по подразделу 0503 «Благоустройство» при плане 409,6тыс.руб.исполнение составило в сумме 180,9 тыс. руб. или 44,2 % к плану. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 228,7 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

**По разделу 08 «Культура и кинематография»** исполнение составило 3695,7 тыс. руб. или 100% к плану.

по подразделу 0801 «Культура»отражены расходы на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

* на обеспечение деятельности домов культуры в сумме 3364,8 тыс. руб. из них:
  + - на финансирование неисполненных обязательств 2014 года в рамках мероприятия

« Проведение энергетических обследований бюджетных структур» в сумме 12,6 тыс. руб.;

* на реализацию муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Шерагульского сельского поселения на 2015-2017годы» в сумме 365,6 тыс.руб.;
* на обеспечение деятельности библиотек в сумме 330,9 тыс. руб., в том числе на реализацию муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Шерагульского сельского поселения на 2015-2017годы» в сумме 5,9 тыс.руб.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на неё страховых взносов направлено в сумме 2507,6 тыс. руб. или 67,9 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 1025,2 тыс. руб. или 27,7% от суммы расходов по разделу 08;

- на прочие работы, услуги по содержанию имущества в сумме 48,5 тыс. руб. или 1,3% от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 41,0 тыс. руб. или 1,1 % . от общей суммы расходов по разделу 08;

- на прочие работы, услуги в сумме 35,9 тыс. руб. или 1,0%. от суммы расходов по разделу 08 в том числе на аттестацию рабочих мест в сумме 18,4 тыс.руб.;

- на приобретение основных средств в сумме 29,3 тыс.руб. или 0,8% от общей суммы расходов по разделу 08.

**По разделу 10 «Социальная политика»** исполнение составило 3,6 тыс.руб.или 100% к плановым назначениям. Произведены выплаты доплат к пенсиям муниципальным служащим Шерагульского сельского поселения в соответствии с Положением об утверждении Порядка назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Шерагульского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Шерагульского сельского поселения от 06.04.2015г. № 9–п.

**По разделу 11 «Мероприятия в области физической культуры и спорта»** отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 77,1 тыс. руб. или 100 % к плану.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»** отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Шерагульского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 2134,9 тыс. руб. или 100% к плану из них:

* межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 1083,0 тыс. руб.;
* межбюджетные трансферты на создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 1051,9 тыс.руб.

**В структуре расходов по экономическому содержанию** наиболее значимая часть бюджетных ассигнований бюджета Шерагульского муниципального образования направлена на:

- выплату заработной платы с начислениями на нее в сумме 5692,7 тыс. руб. или 52,1 % от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2014 годом на 32,1 тыс. руб. (0,6 %);

- межбюджетные трансферты в сумме 2134,9 тыс. руб. или 19,6 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2014 годом на 553,6 тыс. руб. (35,0 %);

- оплату коммунальных услуг в сумме 1155,7 тыс. руб. или 10,6 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2014 годом на 588,2 тыс. руб. (103,6 %);

- оплату работ, услуг по содержанию имущества в сумме 1064,4 тыс. руб. или 9,7% от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2014 годом на 2019,7 тыс. руб. (245,1 %);

- оплату прочих работ, услуг в сумме 333,4 тыс. руб. или 3,1%. от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2014 годом на 104,4 тыс. руб. (23,8 %);

- увеличение стоимости основных средств в сумме 269,8 тыс. руб. или 2,4 % от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2014 годом на 1345,4 тыс. руб. (83,3 %);

- оплату прочих расходов в сумме 31,5 тыс. руб. или 0,3% от суммы расходов

**5. Исполнения муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Шерагульского сельского поселения руководствуется Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Шерагульского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 18.04.2014г. №12-п. Необходимо заметить, что данное постановление не содержит нормы, прекращающее действие ранее принятого Порядка, утвержденного Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 03.10.2011г. №13-б-п.

В окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. №31 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 2341,4 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2016г. исполнение по муниципальным целевым программам составило 1952,4 тыс.руб. или 83,4 % к утвержденному плану на 2015 год. На неисполнение муниципальных программ в сумме 389,0 тыс.руб. повлияли следующие факторы:

\* не использованы средства по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 160,3 тыс. руб. в связи с сезонностью проведения ремонтных работ; неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

\* не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 228,7 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

Расходы, финансируемые программно-целевым методом составляют 17,9% от объемов расходов бюджета поселения

Исполнение муниципальных программ по бюджету Шерагульского сельского поселения за 2015 год, представлено в следующей таблице:

(руб. коп.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Наименование КЦСР** | **КВСР** | **КФСР** | **КВР** | **КОСГУ** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** | | **Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой"** | | | | | **209 077,89** | **209 077,89** | **0,00** | |  | 934 | 0502 | 244 | 225 | 84 295,95 | 84 295,95 | 0,00 | |  | 934 | 0502 | 244 | 226 | 18 375,94 | 18 375,94 | 0,00 | |  | 934 | 0502 | 244 | 310 | 105 106,00 | 105 106,00 | 0,00 | |  | 934 | 0502 | 244 | 340 | 1 300,00 | 1 300,00 | 0,00 | | **Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации"** | | | | | **1 055 932,39** | **895 591,44** | **160 340,95** | |  | 934 | 0409 | 244 | 225 | 962 231,20 | 870 558,02 | 91 673,18 | |  | 934 | 0409 | 244 | 226 | 93 701,19 | 25 033,42 | 68 667,77 | | **Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения"** | | | | | **151 896,15** | **151 896,15** | **0,00** | |  | 934 | 0314 | 244 | 225 | 14 606,80 | 14 606,80 | 0,00 | |  | 934 | 0314 | 244 | 226 | 63 148,58 | 63 148,58 | 0,00 | |  | 934 | 0314 | 244 | 310 | 70 140,77 | 70 140,77 | 0,00 | |  | 934 | 0314 | 244 | 340 | 4 000,00 | 4 000,00 | 0,00 | | **Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы"** | | | | | **515 000,00** | **515 000,00** | **0,00** | |  | 934 | 0102 | 121 | 211 | 39 208,15 | 39 208,15 | 0,00 | |  | 934 | 0104 | 121 | 211 | 89 331,17 | 89 331,17 | 0,00 | |  | 934 | 0104 | 244 | 223 | 15 000,00 | 15 000,00 | 0,00 | |  | 934 | 0801 | 111 | 211 | 341 488,72 | 341 488,72 | 0,00 | |  | 934 | 0801 | 111 | 213 | 29 971,96 | 29 971,96 | 0,00 | | **Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения"** | | | | | **409 562,37** | **180 893,97** | **228 668,40** | |  | 934 | 0503 | 244 | 225 | 9 032,30 | 9 032,30 | 0,00 | |  | 934 | 0503 | 244 | 226 | 396 130,07 | 167 461,67 | 228 668,40 | |  | 934 | 0503 | 244 | 340 | 4 400,00 | 4 400,00 | 0,00 | | **ИТОГО** |  |  |  |  | **2 341 468,80** | **1 952 459,45** | **389 009,35** | | | |
|  |  |  | |  |  |

В нарушение п.3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ., п.5 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шерагульского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 18.04.2014г. №12-п. оценка эффективности реализации финансируемых муниципальных программ не проводилась. Следовательно, не представляется возможным определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**6. Дефицит местного бюджета и источники его финансирования**

В окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. №31 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2015год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утвержден размер дефицита районного бюджета в сумме 295,3 тыс.руб., или 11,4 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ. осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в сумме 295,3 тыс.руб.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ. определен показатель «изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года» в сумме 295,3 тыс. руб.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 4 к решению Думы Шерагульского сельского поселения 29.12.2014г. № 31 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2015год и на плановый период 2016 и 2017 годов» являлась Администрация Шерагульского сельского поселения (код 934).

Согласно отчета об исполнении бюджета за 2015 год (форма 0503117), бюджет Шерагульского муниципального образования исполнен фактически с профицитом в сумме 222,1 тыс. руб.

**7. Муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга**

Программа муниципальных внутренних заимствований Шерагульского муниципального образования на 2015 год утверждена в соответствии со ст.110.1 Бюджетного Кодекса РФ в приложении №7 к решению Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. №31 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Утвержденной программой объёмы привлечения и объёмы погашения финансовых средств в бюджет поселения не предусматриваются.

По решению Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. № 28 установлен предельный объем муниципального долга на 2015г. в размере 2589,0 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2016 г. в размере 0 тыс.руб., по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга в окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Шерагульского сельского поселения от 23.12.2015г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Шерагульского сельского поселения от 29.12.2014г. №31 «О бюджете Шерагульского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» не планировались.

По состоянию на 01.01.2016 года бюджет Шерагульского муниципального образования муниципального долга не имеет.

Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

**8. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, причины ее возникновения и меры по её сокращению.**

По состоянию на 01.01.2016 года по обязательствам бюджета Шерагульского муниципального образования сложилась текущая кредиторская задолженность в сумме 14,2 тыс.руб. (форма 0503169). По сравнению с началом года кредиторская задолженность уменьшилась на 436,5 тыс.руб.

Кредиторская задолженность сложилась из задолженности по принятым обязательствам в сумме 0,8 тыс.руб., из задолженности по платежам в бюджеты в сумме 13,4 тыс.руб.

Сумма задолженности сложилась, в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления по счету 030301000 - расчеты по налогу на доходы физических лиц в сумме 8,1 тыс. руб., по счету 030310000 - расчеты по страховым взносам во внебюджетные фонды в сумме 5,3 тыс.руб., по счету 030211000 "Расчеты по заработной плате" в размере начисленной работникам администрации заработной платы за декабрь 2015г. в сумме 0,8 тыс. руб.

Как положительный момент, следует отметить, что бюджет Шерагульского муниципального образования по состоянию на 1 января 2016г. не имеет просроченной задолженности по социально-значимым расходам: по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги.

Текущая дебиторская задолженность по бюджету Шерагульского муниципального образования за отчетный период сложилась в сумме 62,2 тыс.руб. По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 24,4 тыс.руб.

Текущая дебиторская задолженность сложилась из задолженности по счету 02060000 «Расчеты по выданным авансам" в сумме 52,2 тыс.руб., в том числе задолженность, в соответствии с классификацией операций сектора государственного управления, по счету 020623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам" в сумме 26,0 тыс.руб. по счету 020626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» в сумме 15,0 тыс.руб. По счету 03030000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 10,0 тыс.руб.

**9. Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**поселения.**

На 2015 год осуществление части полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета; формированию архивных фондов поселения; утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений, присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 05.11.2013г. №1. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Шерагульского муниципального образования от 19.02.2014г. №б/н.

В соответствии со статьями 31.3, 31.4, 32 и 33 Положения о бюджетном процессе в Шерагульском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Шерагульского сельского поселения от 15.04.2011г. №12 (с изменениями внесенными Решениями Думы Шерагульского сельского поселения от 26.06.2013г. №11; от 28.05.2014г №14; от 25.02.2015г.№1), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 вышеуказанного Положения о Комитете по финансам установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Шерагульского сельского поселения и муниципальным казенным учреждением МКУК «КДЦ с. Шерагул» в процессе организации всех видов деятельности, централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №10, от 29.12.2012г. №79 (с учетом изменений и дополнений).

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Шерагульского муниципального образования за 2015 год, Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведением бухгалтерского (бюджетного) учета.

**Выводы и рекомендации.**

В результате экспертизы годового отчета за 2015год об исполнении бюджета Шерагульского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным. Годовая бюджетная отчетность за 2015 год Шерагульского муниципального образования соответствует перечню и формам, установленным Бюджетным кодексом РФ, требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н.

Бюджет Шерагульского муниципального образования за 2015 год исполнен по доходам в сумме 11141,2 тыс.руб., по расходам в сумме 10919,1 тыс.руб., с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 222,1 тыс.руб. Достоверность поступления доходов, произведенных расходов, поступления и выбытия источников финансирования дефицита бюджета Шерагульского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении консолидированного бюджета Шерагульского муниципального образования за 2015г. ф. № 0503117, подтверждена Отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2016г.

В течение года в бюджет Шерагульского муниципального образования пять раз вносились изменения, в результате план по доходам местного бюджета увеличились на 1845,3 тыс.руб., план по расходам на 2047,6 тыс.руб.

Финансирование муниципальных программ произведено в сумме 1952,5 тыс.руб., или 83,4% к плановым назначениям. Расходы, финансируемые программно-целевым методом составляют 17,9% от объемов расходов бюджета поселения.

По состоянию на 01.01.2016 года по обязательствам бюджета Шерагульского муниципального образования сложилась текущая кредиторская задолженность в сумме 14,2 тыс.руб. По сравнению с началом года кредиторская задолженность уменьшилась на 436,5 тыс.руб.

Текущая дебиторская задолженность по бюджету Шерагульского муниципального образования за отчетный период сложилась в сумме 62,2 тыс.руб. По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 24,4 тыс.руб.

Бюджет Шерагульского муниципального образования по состоянию на 01 января 2016г. не имеет задолженности по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги, не имеет муниципального долга.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

**-** В нарушение п.3 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ., п.5 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шерагульского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Шерагульского сельского поселения от 18.04.2014г. №12-п. оценка эффективности реализации финансируемых муниципальных программ не проводилась. Следовательно, не представляется возможным определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

- При ведении реестра расходных обязательств допущены нарушения требований, указанных в абзаце 3 пункта 2 Порядка ведения реестра расходных обязательств Шерагульского муниципального образования, утвержденного Постановлением администрации Шерагульского сельского поселения 27.10.2011г. № 15-п. (с изменениями); п.3.16 приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 7 сентября 2007 г. N77н «Об утверждении рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ».

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Шерагульского сельского поселения:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при исполнении бюджета и составлении отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета

Шерагульского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Шерагульского сельского поселения.

Председатель Контрольно-счетной

палаты МО «Тулунский район» Л.А.Федорова.